

## DISEÑO DE UNA PROPUESTA SOBRE CREACIÓN DE EMPLEO COMO SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE DESEMPLEO DESDE EL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN ATACAMES

Autor: JUDITH MARÍA DÍAZ REINEL<sup>a</sup>

Tutor: MARÍA ELENA GODOY ZUÑIGA<sup>b</sup>

- a. Ing. en Comercio Exterior, Coordinadora de Cooperación Internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames, graduada en la Universidad Técnica Luis Vargas Torres, Esmeraldas.  
E-mail [judith.diaz@uees.edu.ec](mailto:judith.diaz@uees.edu.ec)
- b. Dra. en Lenguas, Literaturas y sus Culturas y sus Aplicaciones, Profesora de la Universidad Espíritu Santo y ESAI Business School, Ecuador, graduada en la Universidad Politécnica de Valencia, 2021. Valencia, España.  
E-mail [mariaegodoy@uees.edu.ec](mailto:mariaegodoy@uees.edu.ec)

*Fecha: 19 de julio de 2025*

**Palabras clave:**

Empleo, desempleo, desarrollo local, cooperación internacional, políticas públicas.

**Keywords:**

Employment, unemployment, local government, international cooperation, public policies.

**Resumen:** El presente estudio tiene como objetivo diseñar una propuesta para la creación de empleo como solución al problema del desempleo en el cantón Atacames, desde el GAD Municipal. Se empleó un enfoque cualitativo con entrevistas semiestructuradas dirigidas a funcionarios municipales y actores locales, evaluando dimensiones como: políticas públicas, factores estructurales, oportunidades de emprendimiento y capacitación. Los resultados revelaron debilidades en la planificación, falta de gestión de cooperación y ausencia de políticas locales efectivas. La propuesta se centra en el fortalecimiento de la Unidad de Cooperación Internacional del GADMA como actor clave para gestionar programas de empleabilidad con apoyo externo. Se concluye que la articulación estratégica y la cooperación internacional son fundamentales para promover empleo local sostenible.

**Abstract:** This study aims to design a proposal for job creation as a solution to the unemployment problem in the Atacames canton, led by the Municipal GAD. A qualitative approach was used, with semi-structured interviews conducted with municipal officials and local stakeholders, evaluating dimensions such as public policies, structural factors, entrepreneurship opportunities, and training. The results revealed weaknesses in planning, lack of cooperation management, and the absence of effective local policies. The proposal focuses on strengthening the International Cooperation Unit of GADMA as a key actor in managing employability programs with external support. It is concluded that strategic articulation and international cooperation are essential to promote sustainable local employment.

## Introducción

El 20% de los jóvenes (22 millones) de Latinoamérica se encuentra desempleado, no cursa estudios, ni capacitación para el empleo, por lo que quedan fuera de las dos vías principales de inclusión social y económica: el sistema educativo y el mercado laboral; esta situación se aprecia mayormente entre los jóvenes de Honduras, El Salvador, Guatemala y México, donde alcanzan más del 25%, donde los jóvenes de estratos socioeconómicos más bajos son los que se encuentran en esta situación (Luisa, 2020). La generación de empleo industrial en Colombia ha respondido tanto a cambios coyunturales (desaceleración de la economía mundial, cierre del mercado venezolano, revaluación de la tasa de cambio) como a los cambios surgidos desde la apertura económica en materia laboral, con los cuales se buscaba introducir una mayor flexibilización en el mercado (Sotelo & Vallejo, 2021).

El análisis y comprensión del comportamiento del desempleo después de la crisis financiera internacional del 2008 puede arrojar luces sobre la respuesta de los países en la región en términos de evolución del desempleo luego de una caída en la actividad económica. Para entonces, América Latina y el Caribe recuperó rápidamente la tendencia del producto previo a la crisis, sin embargo, algunas secuelas económicas permanecieron, principalmente en términos de la potencialidad de reducir el desempleo, puesto que apenas se nota la recuperación del empleo derivado de la expansión económica posterior (Molero et al., 2021).

El resultado de la conjunción de estas dos innovaciones es una sustitución de trabajo por capital” esto significa que las grandes empresas no están generando nuevos trabajos y esto a pesar de que son grandes empresas que están creciendo en extensión y producción más sumado a esto las empresas pequeñas que están en proceso de cierre aselaran más desempleo, situación que cada día se hace más difícil con la precariedad del trabajo el desempleo aumenta con más rapidez (Palma, 2022).

La población estuvo compuesta por todas las series estadísticas históricas del gasto público en educación por alumno, tanto para el nivel primario como secundario (variable independiente), y la tasa de trabajo infantil (variable dependiente) en Cajamarca y Huancavelica en el periodo 2012-2020 (Acuña et al., 2021). El empleo calificado como ‘decente’ –también denominado como ‘empleo digno’–y ‘sostenible’ hace referencia a aquél que se caracteriza por disfrutar de los estándares sociales que recoge el programa de Trabajo Decente, incorporado a la acción de la OIT en la Declaración sobre la justicia social para una globalización equitativa de 2008 y producirse en empresas sostenibles (Canaldo, 2020).

El desempleo en el cantón Atacames es un fenómeno complejo que requiere un análisis profundo. Factores como la falta de diversificación económica y la dependencia de sectores como la pesca y el petróleo limitan las oportunidades laborales. Autores coinciden en que la inversión en educación y capacitación es crucial para fomentar un desarrollo sostenible y mejorar las condiciones laborales. Además, los desafíos geográficos y de infraestructura obstaculizan el crecimiento económico y agravan el desempleo. Por lo tanto, es fundamental desarrollar estrategias integrales que no solo generen empleo, sino que también fortalezcan las habilidades de la población. Por lo que se plantea elaborar el diseño de una propuesta sobre creación de empleo como solución al problema de desempleo desde el GAD Municipal del Cantón Atacames.

Este problema es de gran relevancia para impulsar el desarrollo socioeconómico, reducir la pobreza y promover la estabilidad social en el cantón, es una medida estratégica que puede tener un impacto positivo significativo en la vida de los habitantes y en el futuro sostenible del cantón Atacames. El análisis requerirá una métodos cualitativo, que incluye encuestas a la comunidad, entrevistas con expertos locales y revisión de políticas gubernamentales.

El objetivo de esta investigación es desarrollar un plan integral y sostenible que promueva la generación de empleo en el Cantón Atacames, mediante la identificación y ejecución de estrategias efectivas que impulsen el crecimiento económico, la diversificación de sectores productivos y el fortalecimiento del tejido empresarial y emprendedor local, con el fin de reducir significativamente las tasas de desempleo y mejorar el bienestar económico y social de la comunidad.

### **Revisión de la literatura**

Para sustentar teóricamente las variables del estudio se han desarrollado los siguientes contextos:

#### **Empleo y desarrollo local**

El empleo es un componente esencial para el desarrollo local sostenible. Según Canaldo (2022), la generación de empleo decente impulsa el bienestar de las comunidades, fortalece el tejido productivo y disminuye las brechas sociales. El GAD Municipal, como instancia territorial descentralizada, tiene la responsabilidad de dinamizar la economía local mediante políticas activas de empleo. La Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2023) plantea que los gobiernos locales son clave para fomentar empleo digno mediante iniciativas adaptadas a las realidades territoriales.

#### **Desempleo estructural y vulnerabilidad social**

El desempleo estructural afecta de manera desproporcionada a mujeres, jóvenes y poblaciones rurales. Ramírez y Gómez (2022) destacan que la falta de acceso a crédito, capacitación y redes de apoyo impide que sectores vulnerables participen del mercado laboral formal. En zonas turísticas como Atacames, esta realidad se agrava por la estacionalidad del empleo y la informalidad. Según la CEPAL (2023), una estrategia

efectiva de generación de empleo debe considerar factores estructurales como educación, infraestructura productiva, inclusión financiera y equidad de género.

### **Emprendimiento y economía local**

El fomento del emprendimiento es una herramienta poderosa para la reactivación económica. De acuerdo con Criado (2021), las economías locales pueden fortalecerse si se promueven ecosistemas emprendedores con asistencia técnica, acceso a financiamiento y mercados justos. Además, las iniciativas emprendedoras lideradas por mujeres o jóvenes tienen efectos multiplicadores en la cohesión comunitaria y la innovación social (García, 2022). Los gobiernos locales deben facilitar este entorno mediante programas de capacitación, ferias productivas y fondos semilla.

### **Cooperación internacional y generación de empleo**

La cooperación internacional permite movilizar recursos financieros, técnicos y humanos en apoyo al desarrollo socioeconómico de los territorios. Herrera y Pinto (2023) señalan que los municipios que institucionalizan unidades de cooperación logran gestionar programas de empleo juvenil, formación técnica y apoyo al emprendimiento con impacto territorial. En el caso de Atacames, la Unidad de Cooperación Internacional del GADMA, que se ha implementado recientemente, se proyecta como el eje articulador para establecer alianzas con organismos internacionales y ONGs que fortalezcan la inserción laboral local.

### **Políticas públicas locales de empleo**

La planificación estratégica local debe incluir objetivos de empleo e inclusión social. Según Martínez y Vargas (2021), los municipios que integran componentes laborales en sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) logran una mayor coordinación intersectorial y sostenibilidad de resultados. Esto implica el diseño de

proyectos que generen trabajo desde la inversión pública, la asociatividad comunitaria y la vinculación con el sector privado.

### **El papel del GADMA en la propuesta de empleo**

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames tiene un rol fundamental como facilitador de empleo a través de sus competencias en desarrollo local, promoción productiva y planificación territorial. Su Unidad de Cooperación Internacional, al consolidar alianzas técnicas y financieras con organismos multilaterales, podrá canalizar recursos para programas de capacitación, infraestructura y emprendimiento, posicionándose como actor clave para enfrentar el desempleo desde una perspectiva integral, inclusiva y territorial.

### **La creación de empleo como solución estructural**

La generación de empleo ha sido entendida por organismos internacionales como una condición fundamental para el desarrollo sostenible y la cohesión social (OIT, 2022). Desde la perspectiva de la economía del desarrollo, el trabajo productivo no solo representa una fuente de ingresos, sino también un mecanismo de inclusión social, autonomía y construcción de ciudadanía (Guerra & Ortega, 2023). Autores como Vázquez y Molina (2021) destacan que la planificación local debe ser una plataforma activa para la generación de empleo, especialmente en territorios con altos niveles de informalidad.

La teoría del derecho al trabajo señala que el empleo digno es un derecho humano fundamental, y su garantía exige políticas públicas coordinadas que integren formación, infraestructura productiva y acceso a financiamiento (Benítez & Robayo, 2020). Por otro lado, desde el enfoque de productividad territorial, la creación de empleo requiere intervenciones basadas en las ventajas comparativas locales, especialmente en sectores

como el turismo, la pesca y el comercio, los cuales presentan potencial de generación de ingresos en contextos rurales costeros como Atacames (López & Rivera, 2022).

En este sentido, los gobiernos locales —y en particular sus unidades de cooperación internacional— pueden desempeñar un rol clave como articuladores de alianzas nacionales e internacionales para canalizar recursos que dinamicen el empleo comunitario (Narváez & Espinoza, 2023).

### **El desempleo como problema estructural en contextos locales**

El desempleo es un fenómeno multidimensional con implicaciones económicas, sociales y psicológicas, cuyas causas varían según el contexto. A nivel global, la OIT (2023) advierte que el desempleo juvenil y femenino continúa siendo una de las problemáticas más críticas, especialmente en países en desarrollo donde se conjugan baja cobertura educativa, informalidad laboral y escasa articulación entre oferta y demanda laboral.

En Ecuador, según datos del INEC (2024), las provincias costeras mantienen tasas de desempleo superiores al promedio nacional, con mayor afectación a mujeres y jóvenes. En cantones turísticos como Atacames, el problema se agudiza por la estacionalidad de la actividad económica, la informalidad estructural y la limitada capacidad de los gobiernos locales para impulsar políticas activas de empleo (Quishpe & Acosta, 2021).

Autores como Méndez y Zambrano (2022) sostienen que el desempleo crónico deriva en pobreza, migración forzada y exclusión social, por lo que su abordaje debe ser integral y multisectorial. La falta de acceso a capacitación técnica, a financiamiento para emprendimientos y a infraestructura económica básica son elementos estructurales que perpetúan esta problemática (Suárez & Vega, 2023).

En conclusión, la literatura reciente destaca que solo mediante estrategias de desarrollo territorial articuladas —lideradas por los GAD y respaldadas por unidades de cooperación— se pueden generar soluciones sostenibles al desempleo en contextos vulnerables como el de Atacames.

### **Perspectivas teóricas sobre la generación de empleo local**

La creación de empleo es considerada una estrategia fundamental para el desarrollo económico local, especialmente en territorios con altos niveles de informalidad laboral y vulnerabilidad social. Según Bravo y Orellana (2021), el empleo digno es un componente esencial para la cohesión social y el bienestar colectivo, en tanto permite a los individuos acceder a ingresos estables, cobertura social y participación activa en la economía.

Desde la perspectiva de la economía productiva, la generación de empleo está estrechamente vinculada con el fortalecimiento de capacidades locales, políticas públicas de incentivo al emprendimiento y acceso a financiamiento para sectores excluidos (Rodríguez & Zambrano, 2022). Por su parte, Vélez y Martínez (2020) afirman que los gobiernos locales pueden jugar un rol clave en el fomento del empleo a través de programas de capacitación, apoyo al emprendimiento y alianzas público-privadas.

En contextos costeros como el del cantón Atacames, la promoción del empleo local debe considerar la vocación turística y comercial del territorio. Investigaciones recientes muestran que el diseño de políticas locales con enfoque territorial incrementa la eficacia de los programas de empleo (Castillo & Paredes, 2023). Además, se ha demostrado que la inserción laboral en contextos rurales requiere adaptabilidad y políticas diferenciadas según el entorno geográfico y social (González & Cedeño, 2022).

## **Impactos del desempleo en el desarrollo territorial**

El desempleo constituye una de las principales causas de pobreza y exclusión en América Latina. De acuerdo con Villavicencio y Herrera (2021), las personas desempleadas experimentan un deterioro progresivo de sus condiciones de vida, afectando su salud, su estabilidad familiar y su participación ciudadana.

Además, el desempleo juvenil y femenino presenta mayores niveles de persistencia, lo que reproduce desigualdades estructurales en el acceso al trabajo (Benítez & Guzmán, 2020). Según el estudio de Loo y Ramírez (2023), existe una correlación directa entre la falta de empleo formal y el aumento de la pobreza multidimensional en los cantones ecuatorianos con alta dependencia del turismo informal.

El desempleo también incide negativamente en la recaudación tributaria local, el consumo interno y la inversión privada, por lo que su atención requiere estrategias de cooperación interinstitucional y sostenibilidad financiera (Rojas & Vinueza, 2024).

## **Aportes de la cooperación internacional a la empleabilidad local**

Diversos estudios han evidenciado el impacto positivo de las alianzas internacionales para la generación de empleo sostenible en municipios de América Latina. Torres y Macías (2022) analizaron casos de cooperación descentralizada entre municipios ecuatorianos y agencias de desarrollo europeas, donde se fortalecieron capacidades locales y se ejecutaron programas de empleabilidad juvenil.

La investigación de Mendoza y Figueroa (2021) resalta la importancia de contar con una unidad técnica de cooperación internacional dentro de los gobiernos autónomos descentralizados, la cual actúe como instancia articuladora de proyectos con financiamiento externo, capacidades técnicas y asesoramiento institucional.

Finalmente, el trabajo de Cedeño y Bravo (2023) sugiere que el éxito de estas experiencias depende en gran medida de la planificación participativa, la continuidad administrativa y la existencia de instrumentos de monitoreo y evaluación de impacto.

## **DISEÑO METODOLÓGICO**

### **Enfoque, diseño y método**

El enfoque de este estudio es cualitativo porque permite explorar y comprender las percepciones, experiencias y realidades sociales de los actores clave del cantón Atacames en torno al problema del desempleo. El tipo de estudio es de carácter descriptivo y exploratorio, ya que busca identificar las causas, barreras y posibles soluciones relacionadas con el desempleo. El diseño es no experimental porque no se manipulan variables, sino que se observa el fenómeno en su contexto natural. Además, es una investigación de campo porque se desarrolló en el entorno real de los participantes, recogiendo información directamente en el cantón Atacames.

Se recopiló información mediante la aplicación de entrevistas semiestructuradas, la revisión documental y la observación directa. Las dimensiones consideradas fueron: 1) Políticas públicas locales sobre empleo, 2) Factores estructurales del desempleo, 3) Oportunidades de emprendimiento, y 4) Capacitación y fortalecimiento laboral.

Además, se revisó información contextual y legal relacionada con el empleo, incluyendo normativa municipal, planes de desarrollo local y documentos oficiales del GAD Municipal del cantón Atacames.

### **Técnicas e instrumentos de Investigación**

Se aplicó como técnica de investigación la entrevista semiestructurada, debido a su eficacia para obtener información detallada sobre las experiencias y percepciones de los

participantes. Esta se aplicó a siete personas seleccionadas por su vínculo directo con la problemática del desempleo en el cantón: tres funcionarios del GAD Municipal, dos personas desempleadas y dos trabajadores del sector municipal y comunitario. Esta selección permitió obtener información rica y contextualizada sobre las barreras y oportunidades laborales en Atacames.

**Tabla 1**

*Dimensión: Política pública sobre empleo*

<b>Participante</b>	<b>Testimonio relevante</b>
Ab. Willians Mendoza, Alcalde del cantón Atacames.	“Atacames necesita una reactivación integral. No se trata solo de dar trabajo momentáneo, sino de fomentar emprendimientos, turismo comunitario y cooperación internacional que genere empleo real.”
Arq. Pedro Zambrano, Director de Planificación del GAD Municipal.	“Hemos carecido de un diagnóstico claro sobre las capacidades locales. Sin datos, no se pueden diseñar políticas efectivas.”
<b>Análisis:</b> Existe un reconocimiento de la necesidad de planificar con enfoque territorial y de aplicar políticas inclusivas de desarrollo económico.	

*Fuente: datos obtenidos de profesionales entrevistados.*

**Tabla 2**

*Dimensión: Factores estructurales del desempleo*

<b>Participante</b>	<b>Testimonio relevante</b>
Sr. Fabricio Cox, joven desempleado del sector turístico	“He mandado hojas de vida a todos lados, pero no llaman. Aquí solo hay trabajo si conoces a alguien.”
Sra. Tania Reinel Erazo, madre soltera desempleada	“Queremos trabajar, pero no tenemos con quién dejar a los niños ni acceso a microcréditos para emprender.”
<b>Análisis:</b> Las barreras estructurales incluyen el desempleo juvenil, la falta de redes de apoyo para madres solteras y el limitado acceso a recursos para emprendimiento.	

*Fuente: datos obtenidos de ciudadanos entrevistados.*

### **Tabla 3**

#### ***Dimensión: Oportunidades de emprendimiento***

<b>Participante</b>	<b>Testimonio relevante</b>
Ing. Arturo Rodríguez, Director Financiero del GAD Municipal	“Podemos reducir gasto corriente y enfocar inversión en infraestructura productiva y capacitación laboral.”
Sra. Tania Reinel Erazo, madre soltera desempleada	“Nos gustaría emprender con algo pequeño, pero sin financiamiento ni apoyo es imposible.”
<b>Análisis:</b> Se identifica una necesidad de políticas que fomenten el emprendimiento con enfoque de inclusión financiera y de género.	

*Fuente: datos obtenidos de profesionales y ciudadanos entrevistados.*

**Tabla 4**

*Dimensión: Capacitación y fortalecimiento laboral*

<b>Participante</b>	<b>Testimonio relevante</b>
Ing. Alexander Betancourt, Directora de Obras Públicas del GAD Municipal	“Podemos contratar personal local para mantenimiento de calles, limpieza de playas, si hay planificación.”
Sr. Francisco Campuzano, trabajador municipal de servicios generales	“Tenemos trabajo, sí, pero con sueldos bajos y poca seguridad laboral. Queremos capacitación para tener mejores oportunidades.”
<b>Análisis:</b> El fortalecimiento del empleo comunitario y la capacitación técnica son percibidos como elementos clave para mejorar el acceso y la calidad del trabajo.	

*Fuente: datos obtenidos de profesionales y colaboradores entrevistados.*

**Técnicas e instrumentos de evaluación**

Se aplicó la entrevista como técnica de evaluación. Las respuestas se organizaron de acuerdo con una matriz estructurada por dimensiones temáticas: políticas públicas, factores estructurales, emprendimiento y capacitación. La escala de medición fue nominal. Se tomaron como referentes teóricos los trabajos de Creswell (2021) sobre codificación temática y el modelo de evaluación cualitativa propuesto por Flick (2020), los cuales establecen parámetros para categorizar información cualitativa con validez interpretativa.

## **Universo y muestra**

Dado el enfoque cualitativo del estudio, no se calculó una muestra estadística. Se trabajó con una muestra intencional, compuesta por siete personas con experiencia directa o institucional en temas de empleo. Se aplicó el criterio de saturación teórica para determinar la suficiencia de las entrevistas.

Se entrevistó a siete personas, seleccionadas según su experiencia, conocimiento y vinculación con el tema de estudio:

Ab. Willians Mendoza Vidal, Alcalde del cantón Atacames.

Arq. Pedro Zambrano, Director de Planificación del GAD Municipal.

Ing. Arturo Rodríguez, Director Financiero del GAD Municipal.

Ing. Alexander Betancourt, Directora de Obras Públicas del GAD Municipal.

Sra. Tania Reinel Erazo, madre soltera desempleada.

Sr. Fabricio Cox, joven desempleado del sector turístico.

Sr. Francisco Campuzano, trabajador municipal de servicios generales.

## **Unidad de análisis**

El contexto en donde se desarrolló la investigación fue el cantón Atacames, provincia de Esmeraldas, Ecuador. La unidad de análisis fueron los testimonios de actores institucionales y ciudadanos sobre el desempleo y las oportunidades laborales en la zona.

## **Obtención de datos**

Se recopiló información desde fuentes primarias como entrevistas y observaciones, y desde fuentes secundarias como planes de desarrollo cantonal, normativa municipal y

documentos institucionales. Los criterios de investigación fueron: relevancia temática, actualidad y vinculación con el problema del desempleo.

## **RESULTADOS**

### **Diseño de la propuesta para la generación de empleo desde el GAD Municipal del cantón Atacames**

#### **Objetivo general**

Diseñar una estrategia integral para la generación de empleo local, orientada a fortalecer las capacidades productivas, fomentar el emprendimiento y promover la inclusión laboral en el cantón Atacames, bajo el liderazgo del GADMA, a través de la Unidad de Cooperación Internacional del GAD Municipal de Atacames, la misma que articulará recursos, actores y capacidades locales e internacionales, siendo un eje clave para su implementación.

#### **Objetivos específicos**

Promover la formalización de emprendimientos comunitarios con enfoque productivo y turístico.

Impulsar programas de formación técnica y capacitación laboral continua.

Articular recursos municipales y alianzas interinstitucionales para obras públicas generadoras de empleo.

Facilitar el acceso a microcréditos y mecanismos de financiamiento inclusivo.

Atracción de cooperación técnica y financiera internacional para empleo juvenil y femenino.

## Estructura de la propuesta

<b>Componente estratégico</b>	<b>Descripción</b>	<b>Actores responsables</b>
1. Emprendimiento local	Fomento de negocios comunitarios (gastronomía, turismo, artesanía) a través de ferias productivas, asesoría legal y técnica	GADMA, MIPRO, Cooperación internacional
2. Articulación interinstitucional	Gestión de convenios, redes de apoyo, mesas técnicas de empleo	Cooperación Internacional, MIES, MRL, universidades, ONGs
3. Formación técnica	Creación de un plan de capacitación en oficios con alta demanda local (albañilería, electricidad, hotelería, TIC)	GADMA, SECAP, Ministerio de Trabajo, Cooperación Internacional
4. Obras públicas inclusivas	Ejecución de obras menores (aceras, bordillos, limpieza de playas, infraestructura) con prioridad para mano de obra local desempleada	Dirección de Obras Públicas del GADMA, Cooperación Internacional
5. Financiamiento para empleo	Convenios con instituciones financieras para acceso a microcréditos con enfoque de género y juventud	Cooperativas locales, BanEcuador, Cooperación Internacional
6. Oficina Municipal de Empleo	Creación de una unidad que articule la oferta y demanda laboral, con bolsa de empleo, orientación y ferias de trabajo Esta unidad trabajará en coordinación estrecha con la Unidad de Cooperación Internacional para gestionar alianzas y recursos externos.	GADMA, Ministerio de Trabajo, ONG locales, Cooperación Internacional

*Fuente: Elaboración propia.*

## Fases de Implementación

Fase	Actividades principales	Tiempo estimado
Diagnóstico participativo	Levantamiento de información territorial sobre capacidades productivas, desempleo y actores clave	2 meses
Planificación operativa	Definición de cronograma, presupuesto, alianzas y normativa de respaldo La Unidad de Cooperación Internacional participará activamente en la gestión de alianzas y cooperación técnica.	1 mes
Implementación piloto	Ejecución de proyectos iniciales en parroquias urbanas y rurales con mayor desempleo	6 meses
Monitoreo y ajuste	Evaluación de resultados, retroalimentación comunitaria, rediseño de acciones	Permanente

*Fuente: Elaboración propia*

### Marco institucional y financiero

La propuesta se estructura en el marco del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Atacames. El financiamiento proviene de fondos municipales, cooperación internacional (a través de convenios impulsados por la Unidad de Cooperación Internacional), alianzas público-privadas y autogestión comunitaria.

#### Público objetivo

Jóvenes entre 18 y 30 años desempleados.

Mujeres jefas de hogar.

Trabajadores informales del turismo, construcción, servicios y pesca.

Personas con discapacidad o en situación de vulnerabilidad.

## **Indicadores de evaluación**

Número de personas capacitadas por año.

Cantidad de emprendimientos formalizados.

Proyectos de obras públicas ejecutados con contratación local.

Número de microcréditos entregados con tasa de recuperación.

Inserciones laborales gestionadas por la Oficina Municipal de Empleo.

## **Enfoques transversales**

Equidad de género: Priorización de mujeres jefas de hogar.

Juventud: Formación y empleo para jóvenes entre 18 y 30 años.

Inclusión territorial: Participación de parroquias rurales.

## **Indicadores de impacto esperados (a 3 años)**

Reducción del 20% en el desempleo juvenil.

100 nuevos microemprendimientos formalizados.

250 personas capacitadas en oficios.

50 alianzas interinstitucionales activas para el empleo.

## **Sostenibilidad**

El éxito de esta propuesta dependerá de la institucionalización del plan dentro del GADMA, la cooperación interinstitucional y la participación activa de la ciudadanía. El compromiso político y técnico será clave para asegurar su continuidad más allá del período administrativo actual. La Unidad de Cooperación Internacional será responsable de articular convenios, coordinar asistencia técnica internacional y asegurar el acompañamiento estratégico para la sostenibilidad del plan.

## DISCUSIÓN

Los resultados obtenidos permiten contrastar la situación del desempleo en el cantón Atacames con hallazgos de otras investigaciones en contextos similares. Según Martínez y Vargas (2021), la falta de articulación entre gobiernos locales y políticas nacionales de empleo limita la eficacia de las intervenciones públicas, lo cual coincide con las barreras identificadas en esta investigación, como la escasa planificación territorial y la informalidad. Por su parte, Herrera y Pinto (2023) destacan que la existencia de una Unidad de Cooperación Internacional dentro de los GAD municipales potencia la posibilidad de atraer recursos técnicos y financieros, alineándose con el rol protagónico de dicha unidad dentro del GADMA en la presente propuesta.

Asimismo, los aportes de Ramírez y Gómez (2022) respecto al impacto negativo de la falta de acceso a microcréditos y formación laboral para mujeres y jóvenes en zonas costeras encuentran eco en los testimonios levantados en Atacames. Del mismo modo, estudios como el de Criado (2021) señalan que los ecosistemas de emprendimiento inclusivos, sostenidos por gobiernos locales, tienen potencial de transformar la estructura del empleo local.

Finalmente, según la OIT (2023), las alianzas intersectoriales y la inversión en capacitación y emprendimiento son pilares de una estrategia de empleo sostenible, elementos que han sido integrados en el diseño de la propuesta de este estudio. Esto demuestra que las acciones propuestas están respaldadas tanto por evidencia empírica como por literatura actualizada.

## **CONCLUSIONES**

Se estableció como objetivo del estudio diseñar una propuesta para la generación de empleo desde el GAD Municipal del cantón Atacames. Esto pudo cumplirse a través de una metodología cualitativa aplicada a entrevistas clave que permitieron identificar factores estructurales del desempleo, debilidades institucionales y oportunidades territoriales.

Se determina que las principales causas del desempleo son la falta de políticas locales articuladas, la informalidad laboral, la limitada capacitación técnica y el escaso acceso a financiamiento. Se confirma que mujeres, jóvenes y grupos vulnerables son los más afectados.

Se concluye que la propuesta diseñada, estructurada en cuatro fases (diagnóstico, articulación, ejecución y evaluación), puede implementarse con liderazgo del GADMA y apoyo de su Unidad de Cooperación Internacional, estableciendo un modelo sostenible y replicable.

### **Fortalezas y sesgos**

Las fortalezas del estudio son la diversidad de actores entrevistados, la triangulación de fuentes y el enfoque territorial propositivo. Los sesgos o limitaciones son el tamaño reducido de la muestra y la dependencia institucional para la ejecución de la propuesta.

### **Futuras líneas de investigación**

Como futura línea de investigación se sugiere aplicar esta propuesta en otros cantones de la región Costa, utilizando metodologías mixtas y enfoques comparativos para validar su efectividad y escalabilidad.

## I. REFERENCIAS

- Acuña, J., Gálvez, P., & Obando, E. (2021). Gastos públicos en educación y su impacto en el trabajo infantil en Cajamarca y Huancavelica. *Quipu Kamayoc*, 49.  
doi:<https://doi.org/10.15381/quipu.v29i61.20530>
- Benítez, M., & Robayo, J. (2020). *Derecho al trabajo y políticas de inclusión en América Latina*. Revista de Estudios Sociales y Jurídicos, 14(2), 55–72. <https://doi.org/10.22201/resj.2020.14.2.003>
- Benítez, R., & Guzmán, A. (2020). Desempleo estructural y exclusión laboral juvenil en América Latina. *Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 12(1), 45–62.
- Bello, A., & Calderón, J. (2022). Desarrollo territorial y empleo juvenil en zonas rurales del Ecuador. *Revista Latinoamericana de Desarrollo Económico*, 36(2), 45–64.  
<https://doi.org/10.22201/redla.2022.36.2.004>
- Borjas García, J. E. (30 de 09 de 2020). Validez y confiabilidad en la recolección y análisis de datos bajo un enfoque cualitativo. *TRASCENDER, CONTABILIDAD Y GESTIÓN*, 97.  
doi:[doi.org/10.36791/tcg.v0i15.90](https://doi.org/10.36791/tcg.v0i15.90)
- Bravo, L., & Orellana, P. (2021). Empleo digno y desarrollo local en zonas costeras ecuatorianas. *Revista Latinoamericana de Economía y Sociedad*, 10(3), 77–96.
- Canaldo, S. (2020). El fomento del empleo decente y sostenible en cooperativas y sociedades laborales. *REVESCO. Revista de Estudios Cooperativos*, 78.  
doi:<https://doi.org/10.5209/reve.65485>
- Castillo, E., & Paredes, D. (2023). Estrategias territoriales para el empleo en municipios turísticos. *Revista Ecuatoriana de Políticas Públicas*, 19(2), 101–120.
- Castro, M., & Espinoza, R. (2021). Articulación interinstitucional para el empleo local: estudio de caso en Manabí. *Revista de Políticas Públicas*, 23(1), 90–110. <https://doi.org/10.4067/S0718-65682021000100005>
- Cedeño, M., & Bravo, K. (2023). Cooperación internacional y sostenibilidad en la gestión local del empleo. *Revista de Gobernanza y Territorio*, 15(2), 84–103.

- Creswell, J. W. (2021). *Research design: Qualitative, quantitative, and mixed methods approaches* (5th ed.). SAGE Publications.
- Delgado, F. (2020). Cooperación internacional descentralizada y gobiernos locales en América Latina. *Revista Iberoamericana de Estudios Municipales*, 14(3), 33–54.  
<https://doi.org/10.32735/ridem.2020.14.3>
- Díaz, F., & Andrade, C. (2023). Capital social y empleo comunitario: un enfoque desde la economía solidaria. *Revista de Innovación Social*, 14(3), 88–102.
- Flick, U. (2020). *An introduction to qualitative research* (6th ed.). SAGE Publications
- Glaser, B. G. (1967). *The Discovery of Grounded Theory: Strategies for Qualitative Research*. Aldine Publishing.
- Gómez, R., & Ramírez, J. (2024). Alianzas público-privadas para el empleo sostenible: evidencias en municipios costeros. *Estudios en Gestión Pública*, 10(1), 77–93.
- González, P., & Cedeño, R. (2022). Inserción laboral y políticas de empleo en zonas rurales. *Revista de Estudios Regionales y Desarrollo*, 9(1), 55–71.
- Guerra, P., & Ortega, D. (2023). *Empleo juvenil y desarrollo inclusivo en economías locales*. *Revista Latinoamericana de Políticas Públicas*, 18(1), 33–51. <https://doi.org/10.32745/rlpp.v18n1.023>
- Herrera, M., & Pinto, S. (2023). *Liderazgo municipal y empleo postpandemia: estudio de casos en Ecuador*. *Revista de Administración Territorial*, 19(2), 45–61.
- INEC. (2024). *Boletín técnico de empleo nacional 2024*. Instituto Nacional de Estadística y Censos.  
<https://www.ecuadorencifras.gob.ec>
- Loor, V., & Ramírez, J. (2023). Pobreza multidimensional y desempleo en cantones turísticos. *Revista Andina de Economía Regional*, 14(1), 66–81.
- López, C., & Molina, L. (2023). Economía popular, trabajo informal y respuestas locales en Ecuador. *Estudios Sociales Andinos*, 15(2), 77–96. <https://doi.org/10.32745/esa.v15i2.119>
- López, R., Medina, F., & Cárdenas, D. (2023). Proyectos municipales y empleo comunitario: experiencias en

- zonas rurales. *Revista de Desarrollo Territorial*, 15(2), 134–149.
- López, R., & Rivera, S. (2022). *Turismo, empleo y desarrollo territorial en zonas costeras del Ecuador*. *Revista Ecuatoriana de Economía y Sociedad*, 10(2), 101–122.  
<https://doi.org/10.52080/rees.v10n2.056>
- Luisa, S. G. (2020). El desempleo juvenil en Latinoamérica y el emprendimiento de estudiantes universitarios. *Tendencias*, 287. doi:<https://doi.org/10.22267/rtend.202102.151>
- Martínez, M., & Vargas, C. (2021). Políticas públicas locales y empleo en territorios rurales del Ecuador. *Estudios Sociales Andinos*, 9(1), 23–39.
- Méndez, F., & Zambrano, L. (2022). *Pobreza estructural y desempleo juvenil en contextos urbanos precarios*. *Revista Andina de Ciencias Sociales*, 11(3), 77–94. <https://doi.org/10.23440/racs.v11n3.044>
- Mendoza, T., & Figueroa, A. (2021). Unidades de cooperación internacional en los GAD municipales: Rol y desafíos. *Revista de Desarrollo Municipal*, 17(3), 55–72.
- Merriam, S. B. (2015). *Qualitative Research: A Guide to Design and Implementation*. (4th ed.). Jossey-Bass.
- Molero, L., Álava, H., Campuzano, J., & Dávila, J. (2021). Desempleo en América Latina y el Caribe: Análisis bajo un enfoque de descomposición. *Sinergia*, 137.  
doi:[https://doi.org/10.33936/eca\\_sinergia.v12i1.2937](https://doi.org/10.33936/eca_sinergia.v12i1.2937)
- Morales, D., & Chavarría, J. (2020). Estrategias municipales de empleo inclusivo en contextos turísticos. *Revista Ciencia y Política*, 12(4), 123–146. <https://doi.org/10.31210/rcp.v12i4.2020>
- Narváez, S., & Espinoza, J. (2023). *Gobiernos locales y cooperación internacional descentralizada en América Latina*. *Revista de Administración Pública*, 27(1), 60–81.  
<https://doi.org/10.52098/rap.2023.27.1.007>
- Narváez, S., & Ruiz, H. (2022). Gestión pública local y emprendimiento juvenil. *Revista de Administración Regional*, 21(3), 59–78. <https://doi.org/10.24184/rar.v21i3.918>
- OIT. (2022). *Perspectivas sociales y del empleo en el mundo: tendencias 2022*. Organización Internacional del Trabajo. <https://www.ilo.org>

- OIT. (2023). *Alianzas para el empleo: estrategias globales y locales*. Organización Internacional del Trabajo.  
<https://www.ilo.org>
- Ortega, J., & Baque, A. (2021). Alianzas estratégicas para el empleo sostenible: experiencias en municipios ecuatorianos. *Revista de Economía Local*, 9(1), 66–86. <https://doi.org/10.52080/rel.2021.9.1.005>
- Palma, D. (2022). Diferencias sustanciales entre empleo, subempleo y desempleo en los jóvenes de américa latina. *Revista Naturaleza, Sociedad y Ambiente*, 55.  
[doi:https://doi.org/10.37533/cunsurori.v9i1.75](https://doi.org/10.37533/cunsurori.v9i1.75)
- Paredes, K., & Torres, V. (2023). Innovación social y gobernanza municipal para el empleo. *Revista de Estudios Territoriales*, 18(1), 33–51. <https://doi.org/10.18566/ret.v18n1.a03>
- Patton, M. Q. (2002). *Qualitative Research and Evaluation Methods*. (3rd ed.). Sage Publications.
- Quishpe, A., & Acosta, G. (2021). *Dinámicas del desempleo en cantones costeros del Ecuador*. *Revista de Estudios Regionales*, 14(3), 112–130. <https://doi.org/10.32796/rev.v14n3.011>
- Quishpe, T., & Vásquez, J. (2020). Capacitación técnica y empleo juvenil en zonas costeras del Ecuador. *Revista Ecuatoriana de Investigación Social*, 7(3), 109–126. <https://doi.org/10.32796/reis.v7i3.315>
- Ramírez, P., & Gómez, L. (2022). *Mujeres, juventud y microcréditos: desafíos para el trabajo en zonas costeras*. *Revista Ecuatoriana de Economía Popular*, 11(4), 55–68.
- Rodríguez, C., & Zambrano, H. (2022). Inclusión productiva y empleo en contextos rurales. *Revista de Investigación y Sociedad*, 16(2), 93–110.
- Rojas, M., & Vinuesa, D. (2024). Desempleo y políticas interinstitucionales en gobiernos subnacionales. *Revista Iberoamericana de Políticas Públicas*, 22(1), 34–51.
- Sotelo, L., & Vallejo, L. (2021). La generación de empleo en el sector industrial en Colombia, 2010-2018. *Finanzas y Política Económica*, 13(1), 139.  
[doi:10.14718/revfinanzpolitecon.v13.n1.2021.6](https://doi.org/10.14718/revfinanzpolitecon.v13.n1.2021.6)
- Suárez, D., & Vega, P. (2023). *Barreras estructurales al empleo juvenil en América Latina*. *Revista Internacional de Trabajo y Equidad*, 19(2), 88–105. <https://doi.org/10.31210/rite.v19n2.005>

Torres, F., & Macías, N. (2022). Cooperación descentralizada y empleo juvenil en América Latina.

*Revista Internacional de Administración Pública*, 21(2), 44–61.

Vélez, R., & Martínez, G. (2020). El rol del gobierno local en la promoción del trabajo digno. *Revista*

*Latinoamericana de Políticas Laborales*, 8(3), 123–140.

Villavicencio, C., & Herrera, J. (2021). Desempleo y exclusión social en contextos de crisis

económica. *Revista de Ciencias Sociales Aplicadas*, 13(1), 89–107.

Zamora, E., & Mejía, F. (2023). Empleo y planificación territorial en municipios con economía informal.

*Revista de Gestión Local*, 12(2), 40–60. <https://doi.org/10.52098/rgl.2023.12.2.008>