



**UNIVERSIDAD DE ESPECIALIDADES ESPÍRITU SANTO**

**FACULTAD DE ECONOMÍA Y CIENCIAS EMPRESARIALES**

**TÍTULO:** ANÁLISIS DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES DEL ECUADOR SEGÚN  
SU USO O DESTINO ECONÓMICO: PERIODO 2000-2017

TRABAJO DE TITULACIÓN QUE SE PRESENTA COMO REQUISITO PREVIO A  
OPTAR EL GRADO DE  
**ECONOMISTA**

**NOMBRE DEL ESTUDIANTE:**

SERGIO ADRIÁN ARBOLEDA TRIVIÑO

**NOMBRE DEL TUTOR:**

ECON. CHRISTIAN ROSERO BARZOLA, MSC.

SAMBORONDÓN, AGOSTO DEL 2018

## **Resumen**

El presente estudio describe el crecimiento de las importaciones de bienes del Ecuador acorde al uso o destino económico a lo largo del periodo post dolarización, 2000 – 2017. El análisis permite explicar lo sucedido cada año, los shocks más importantes y sus causas, incluyendo el inicio de la dolarización, la crisis internacional del 2008-2009 y las medidas proteccionistas implementadas en marzo del 2015 y retirados a mediados del 2017. Durante el periodo de estudio, las importaciones crecieron en un promedio anual de 12,11%, siendo los años de mayor crecimiento el 2001 y 2010, mientras los de mayor decrecimiento los años 2015 y 2016. A su vez, los bienes con mayor participación son las materias primas y los bienes de capital.

Se da pautas además para el inicio de un estudio sobre la relación entre las importaciones y el Producto Interno Bruto (PIB) del Ecuador, donde se muestra que los periodos de mayor decrecimiento de las importaciones fueron también los de mayor decrecimiento en el PIB y de esta manera se observa que las restricciones a las importaciones, aunque buscaron proteger la industria nacional, causaron también dificultades en la misma.

## **Abstract**

This paper analyzes the imports of goods in Ecuador according to their use or destination throughout the post-dollarization period, 2000 - 2017. The imports' growth was explained according to what happened each year together with the most important shocks and its causes, including the beginning of dollarization, the international crisis of 2008-2009 and the protectionist measures implemented in March 2015 and withdrawn in mid-2017. During the studied period, imports grew at an annual average of 12.11% and the years of greatest growth in 2001 and 2010, while those with the greatest decrease in 2015 and 2016. The goods with the largest share in imports are raw materials and capital goods.

It also gives guidelines for the start of a study on the relationship between imports and the Gross Domestic Product (GDP), where it is shown that the periods of greatest decrease in imports were also those with the greatest decrease in GDP, showing that the restrictions on imports, although they sought to protect the domestic industry, they caused difficulties to the economy.

**Palabras clave:** aranceles, bienes, crecimiento, importaciones, PIB, salvaguardias, sector externo

## Introducción

Las relaciones internacionales de los países para establecer lazos bilaterales que permitan que la economía de las naciones crezca y generen fluctuaciones favorables para cada país son cada vez más importantes (Avilés & Carrión, 2016).

El desarrollo económico en el país ha tenido cambios drásticos, partiendo desde la mitad del siglo XIX hasta el día de hoy. La evolución de las estructuras productivas y la adaptación que han tenido las políticas comerciales han sido el apoyo económico del país para hacerse paso en un mundo globalizado que se conecta a través de redes comerciales. Sin embargo, la bonanza comercial tuvo obstáculos determinantes que moldearon este sector durante la época colonial hasta llegar a la República (Ordoñez Iturralde, 2012).

Durante la época en la que Ecuador era una Real Audiencia, el comercio exterior en el país se vio afectado por una política monopólica establecida por la Corona española, que prohibía que las naciones tuvieran contacto directo con la América española (Ordoñez Iturralde, 2012). Esta política afectaba de manera directa a la exportación cacaotera de la costa ecuatoriana y a la importación de productos necesarios para incentivar el comercio local, lo cual bloqueaba la posibilidad de que el país tenga contacto directo con los grandes comerciantes del viejo continente.

La inequidad económica entre las colonias era evidente, a tal punto en donde el aprovechamiento real de las tierras era escaso y la mano de obra era desproporcional a la zona geográfica de trabajo existente. Las brechas salariales eran determinantes de las clases sociales y por tanto, se frenó el desarrollo económico inclusivo y la capacidad de ahorro en los trabajadores de clase social baja llegó a ser inexistente, lo que provocó que estas opten por su independencia (Ordoñez Iturralde, 2012).

En base a dichas necesidades, el pensamiento cepalino desarrolló una premisa que iba en contra del imperialismo, el cual, proponía la importación de bienes industrializados y la exportación de bienes primarios. Contra eso, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (1954), planteó una reforma económica basada en la industrialización por sustitución de importaciones que tomaba fuerza como una política proteccionista, que, a su vez, buscaba un crecimiento del mercado interno de los países en vías de desarrollo que lo aplicasen.

Bielschowsky (1999) mencionó que para analizar la premisa propuesta por la CEPAL era necesario distinguir cuatro enfoques que permitieran desarrollar un análisis completo de la misma, lo que tiene significancia directa con Ecuador, ya que es aplicable en dichos enfoques. El enfoque histórico estructural comprobó que la productividad estructural en el país durante décadas pasadas condicionó el presente económico, llevando a Ecuador, y a demás países de Latinoamérica, a tener un desarrollo económico lento, marcando una brecha con las naciones que tuvieron un desarrollo más temprano como los estados en Europa del este (Bielschowsky, 1999).

Lo mismo sucedió, con un análisis del país bajo el enfoque de la inserción internacional, en donde Bielschowsky (1999) concordó con la CEPAL al concluir que los términos de intercambio en naciones en vías de desarrollo eran desproporcionales a los países industrializados, ya que los precios de los productos en el mercado bajaban en comparación a los precios de los productos de los países centrales. Es así, que ambos acertaron en la necesidad de establecer medidas que favorezcan al mercado nacional y fomenten la producción interna, logrando que no se escape el dinero del país y más bien este tenga ciclos dentro del mercado interno.

Mediante los estudios del Banco Central del Ecuador (Banco Central del Ecuador, 2011), se llegó a la conclusión de que al no tener la capacidad de producción de los bienes de capital, las importaciones de estos bienes ameritaban ser gestionadas constantemente. Esto permitió que la industrialización tenga cabida en el país. Dando la oportunidad de que se amplíe el mercado textil, manufacturero, químico y recientemente, el automotriz (Guerra, 2001). Sin embargo, el porcentaje de las importaciones del sector alimenticio y textil sigue siendo notable. Según Avilés y Carrión (2016) esto se debe a que la calidad de los bienes importados no tiene competencia nacional. Por tal motivo, los ciudadanos siguen prefiriendo dichos productos.

De acuerdo a Uquillas (2008), la clave en que un producto nacional tenga competitividad real con productos extranjeros está en la calidad y precio que manejen. Para llegar a ello, se necesita invertir no solo en bienes primarios y secundarios sino también en campañas marquetarias que permitan hacer llegar el producto a los consumidores potenciales. De esta manera, las personas podrán reconocer el producto ecuatoriano, se podrá cambiar las preferencias del consumidor y evitar la salida masiva de capitales (Peña, 2012).

Según Yahia (2015), la importación de bienes de capital y materias prima no solo permite abastecer el consumo local, sino que también es una herramienta que permite la apertura de mercados internacionales. Mediante la industrialización, el país logra tener consumo local significativo, donde se espera que las exportaciones aumenten la entrada de divisas al país. Sánchez, Zambrano y Bocca (2015) concordaron en que las medidas proteccionistas como las salvaguardias ayudan a proteger la industria nacional. Sin embargo, podrían llegar a frenar la industrialización como arma de doble filo.

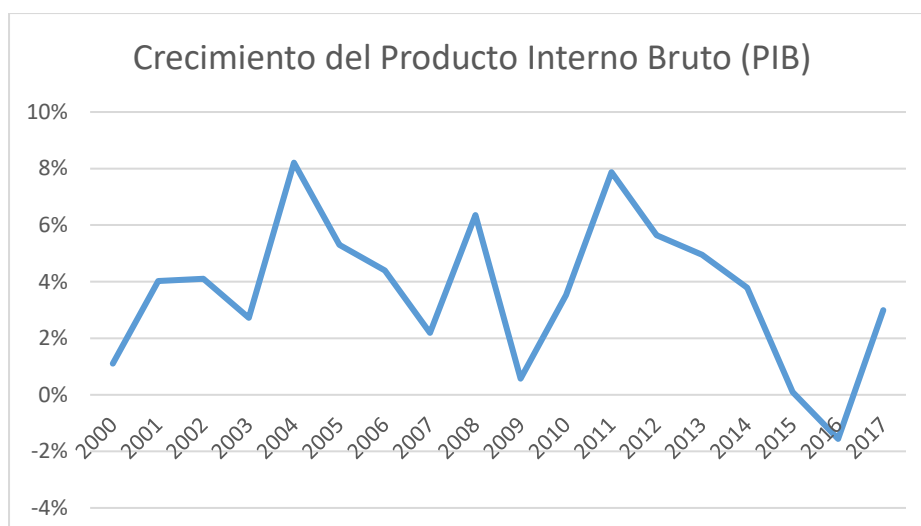
En este estudio se pretende analizar el comportamiento de las importaciones a lo largo del periodo 2000-2017, así como entender su estructura y la forma en qué se han visto afectadas por políticas comerciales adoptadas por los gobiernos.

Ecuador adoptó de manera oficial el sistema de la dolarización en enero del 2000, se encontraba atravesando una fuerte crisis económica, y esto significó renunciar a ciertos instrumentos de políticas monetarias, entre las cuales estaba la emisión monetaria, las devaluaciones, entre otros (Guerra, 2001). Al no contar con este tipo de opciones para regular la economía, el manejo de la misma llega a cierto grado de complejidad y el control sobre las variables macroeconómicas llega a ser limitado.

El paradigma del modelo económico ecuatoriano post dolarización tuvo cambios que han permitido un crecimiento sostenido en la economía del país, el mismo que se puede evidenciar en el principal índice macroeconómico del país, el Producto Interno Bruto (PIB), que refleja un crecimiento del 3,68% promedio anual dentro del periodo de estudio, acorde al gráfico 1.

### *Gráfico 1*

#### *Crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB)*



Fuente: Elaborado por el autor

Luego de 17 años de haber adoptado la dolarización, la economía del país ha transcurrido por varios cambios, en especial el sector externo. Dentro de una economía que no cuenta con moneda propia, este sector es de vital importancia debido a que es donde se debe generar el circulante necesario para desarrollar la actividad productiva, y así de esta manera la liquidez se vea mejorada en base a los impactos del ingreso de divisas al país (Peña, 2012).

Es por esto la importancia de contar con políticas económicas que den la posibilidad de evitar o contrarrestar inconvenientes que puedan afectar la liquidez (Cubides, 2016). El comercio internacional asume un rol protagónico en el desarrollo de una economía, por lo que es importante estudiarlo y a su vez necesario conocer el manejo correcto de las variables que contiene, como por ejemplo las importaciones y exportaciones. El presente estudio está centrado en analizar las importaciones.

### **Marco teórico**

Las importaciones son las compras de bienes y servicios que las personas de un país realizan a otro país donde son producidos (Banrepcultural, s.f.). Entre los factores más importantes que determinan la demanda de importaciones, está el nivel del ingreso del país y el tipo de cambio. El ingreso real de un país guarda una relación directa con el nivel de importaciones debido a que un aumento en este ingreso aumenta las compras de bienes extranjeros y de la misma manera, una disminución del ingreso deriva en menos dinero que se pueda destinar a importar (Sanchez, Zambrano, & Bocca, 2015).

Por otro lado, el tipo de cambio es lo que indica el precio que tiene una moneda de determinado país en referencia a una de otro país. Es decir, el nivel de los precios en otros países en comparación a los precios del país en cuestión. El tipo de cambio tiene una relación inversa con la demanda de importaciones debido a que cuando los precios suben, disminuye la demanda importada (Sanchez, Zambrano, & Bocca, 2015). Así como también una apreciación aumenta las importaciones dado que el precio de los bienes nacionales se encarece respecto a los bienes extranjeros y se decide adquirir los bienes fuera del país a menor valor.

Otros de los factores que inciden en la demanda de importaciones son los bienes sustitutos y las políticas restrictivas (Cubides, 2016), dentro de las cuales se encuentra las salvaguardias, aranceles, entre otras.

Los bienes sustitutos son aquellos bienes producidos localmente de los cuales una economía hace uso para reemplazar los bienes importados. Es decir, si el sujeto a consumir un bien cuenta con alguno producido de manera local que satisfaga su necesidad, la importación del bien extranjero no sería necesaria por lo que este tipo de bienes tiene incidencia en la demanda de importación (Cubides, 2016). Por otro lado, las políticas restrictivas también afectan en las importaciones, un incremento en los aranceles o la implementación de salvaguardias encarecen el precio de los bienes extranjeros (Romero, 2012) y al momento que estos ingresan al país con un precio mayor al de los bienes nacionales, la persona que los busca consumir se inclina por los bienes nacionales.

Las salvaguardias son un tipo de sobretasa adicional sobre las importaciones que tiene como bases legales el artículo XVII del Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 (GATT-1994). En la sección B de este artículo que indica que un país en desarrollo que sufra un desequilibrio en su balanza de pagos, tiene permitido limitar la cantidad de importaciones o el valor de las mismas.

Estas regulaciones se realizarían mediante un arancel adicional a los ya vigentes sobre los bienes importados con la finalidad de controlar las mercancías de importación y salvaguardar la balanza de pagos para mantener el equilibrio.

Para analizar la evolución de las importaciones, se debe conocer su estructura y destino económico. En base a las estadísticas del Banco Central del Ecuador (2018), la estructura que presentan las importaciones es una clasificación en 4 grandes grupos de acuerdo a su destino

económico. Cabe recalcar que se utiliza también una categoría bajo el título de diversos, donde se incluyen las importaciones de bienes que han sido clasificados.

- Bienes de consumo
- Combustibles y lubricantes
- Materias primas
- Bienes de capital

### Bienes de consumo

Este grupo incluye las compras al exterior de bienes con el fin de ser consumidos de manera directa por la población, es decir, sin procesos de transformación de por medio (Quito, 2016). A su vez, los bienes de consumo se clasifican en duraderos y no duraderos.

- Bienes de consumo no duraderos: son denominados no duraderos debido a que son destinados al consumo en forma inmediata. Los bienes de consumo no duraderos incluyen los productos alimenticios, bebidas, tabaco, productos farmacéuticos y de tocador, vestuario y otras confecciones de textil, entre otros.
- Bienes de consumo duraderos: son los bienes de consumo cuya vida útil es de mediano o largo plazo. Como ejemplos se encuentran los utensilios domésticos, objetos de adornos personales, instrumentos musicales, muebles y equipo para el hogar, máquinas y aparatos para uso doméstico, vehículos de transporte particular, armas y equipo militar, entre otros.

### Combustibles y lubricantes

Dentro de este grupo se encuentran las importaciones de combustibles y lubricantes de todo tipo, que tienen como fin ser usados en vehículos y maquinaria (Quito, 2016).

### Materias primas

Los bienes de consumo considerados en este grupo son los que se utilizan como insumos dentro de los procesos productivos. Con la finalidad de mejorar tener un análisis más sencillo, la estructura de las materias primas se divide en las destinadas a la agricultura, a la industria de la manufactura y los materiales de construcción (Quito, 2016).

Las materias primas para la agricultura incluyen, por ejemplo, los alimentos para animales y en la industria manufacturera están los productos alimenticios, productos agropecuarios no alimenticios, productos mineros, productos químicos entre otros.



## Bienes de capital

En este grupo se incluyen las importaciones de maquinarias o equipos que son destinadas a aumentar la acumulación de capital de las empresas. A su vez, se clasifican de acuerdo a su uso y las mismas pueden ser para la agricultura, para la industria o los equipos de transporte. Las de la agricultura son las máquinas y herramientas, el material de transporte y tracción, entre otros. Los bienes de capital importados destinados a la industria son máquinas y aparatos para oficina o científicos, herramientas, maquinaria industrial, partes y accesorios para maquinaria industrial, etc. Y entre los equipos de transporte están las partes y accesorios de equipo de transporte, equipo rodante de transporte, equipo fijo de transporte, etc (Quito, 2016).

### **Metodología**

Es importante especificar que el presente estudio será de carácter cualitativo descriptivo. La información estadística será tomada de los registros del Banco Central del Ecuador y los valores se encuentran en millones de dólares. El periodo de análisis es del año 2000 al 2017.

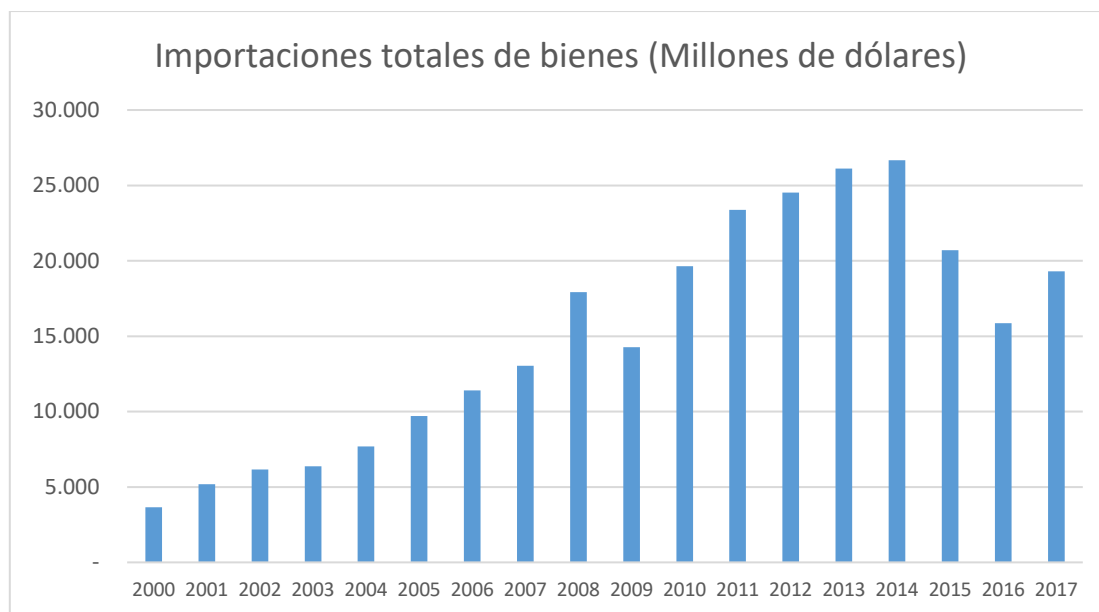
En el siguiente apartado se analizará año a año la evolución de las importaciones y de cada grupo de las mismas para conocer el comportamiento a lo largo del periodo de estudio.

### **Resultados**

Previo al periodo de análisis, en el año 1999 hubo un decrecimiento de la economía ecuatoriana en su totalidad a causa de la macrodevaluación, sin embargo, rápidamente posterior a la dolarización, la economía recupera su dinámica. A partir del año 2000, los bienes importados comenzaron a tener un abaratamiento relativo influenciado por la disminución de la inflación y los cambios del tipo de cambio real (Larco, 2014).

#### *Gráfico 2*

*Importaciones totales de bienes (Millones de dólares)*



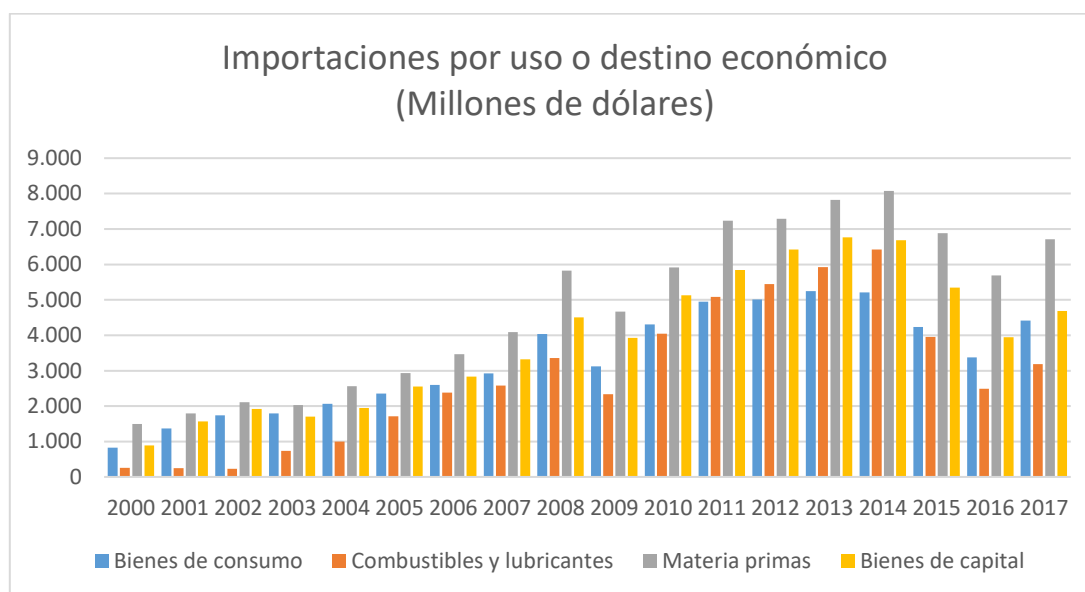
Fuente: Elaborado por el autor

El gráfico 2 muestra las importaciones de bienes anuales. Se puede observar un crecimiento sostenido a pesar de las caídas en determinados años que se explicarán dentro del análisis. El crecimiento promedio del periodo de estudio es de 12,11%, con los picos más altos de crecimiento en el 2001 y 2010, con 41,60% y 37,65% respectivamente y los 3 años que reflejan caídas drásticas, 2009, 2015 y 2016, siendo la mayor caída la de este último con -23,39%. A su vez, estos años el PIB muestra sus menores crecimientos e incluso decrecimientos, lo que induce a la relación existente entre la variable más representativa del país y las importaciones. Para el 2009, el PIB del creció únicamente en 0,57%, en 2015 creció un 0,10% y en 2016 decreció en -1.56%.

Las importaciones, como mencionado en el apartado anterior, se pueden dividir en 4 grandes grupos: bienes de consumo, combustibles y lubricantes, materias primas y bienes de capital (Quito, 2016). El gráfico 3 permite observar el crecimiento sostenido que ha tenido cada uno de estos grupos a lo largo del periodo de estudio. Se debe que reconocer que al igual que en las importaciones totales, en los años 2009, 2015 y 2016 es donde se presentan caídas en cuanto a la demanda de estos bienes al extranjero. Del 2000 al 2017, los combustibles y lubricantes tienen el mayor crecimiento anual promedio, con 25,67%. Los bienes de consumo, en los últimos 17 años incrementaron en promedio anual 12,49%, las materias primas 10,58% y los bienes de capital 12,64%.

*Gráfico 3*

### Importaciones por uso o destino económico (Millones de dólares)



Fuente: Elaborado por el autor

En el año 2000 las importaciones totales de bienes fueron de USD 3.657,4 millones, un 23,09% mayor del último registro del año 1999. Las materias primas representaron el 40,77% del total de importaciones de bienes, mientras el menor peso lo tuvieron los combustibles y lubricantes que formaron el 7% del total de importaciones.

En el 2001 fueron de USD 5.178,50 millones, alcanzando un 41,6% de crecimiento con el año previo. Siendo este uno de los primeros años post dolarización, es el año donde se evidenció el crecimiento más alto de los bienes importados (Velasteguí & Campos, 2004). Los bienes de consumo y los bienes de capital son los sectores que registraron un mayor crecimiento, con 64,59% y 76,09% respectivamente. Dentro del sector de materias primas, los materiales de construcción tuvieron un repunte de su crecimiento de 99,67% al incrementar de USD 79,8 millones a USD 159,30 millones.

Para el 2002, se registraron USD 6.159,70 millones en importaciones, es decir, tuvieron un crecimiento de 18,94%. Durante este año, los bienes de consumo fueron el 27,29% de las importaciones totales, superando a los bienes de capital por 5 puntos porcentuales. Este continuo crecimiento de las importaciones en el sector del consumo, ya sea de bienes duraderos o no duraderos, es debido a la dolarización (Velasteguí & Campos, 2004). Con este sistema monetario se logró que el consumidor sienta o perciba estabilidad en su poder de compra, lejos de las dudas que se mantenían bajo la utilización del sucre. Además, el sistema de dolarización suele promover una sociedad consumista en base a que

existe una menor competencia entre los productos nacionales y los productos del exterior. En el caso de Ecuador, esto es debido a que la producción nacional aún no llega a la eficiencia además de que no puede devaluar la moneda como se solía hacer (Cubides, 2016).

De la misma manera, hubo un crecimiento de 100,58% en los materiales de construcción, que llegaron a los USD 319,50 millones. Este alto crecimiento del 2001 y 2002 en los materiales de construcción se debe a la firma del contrato para la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP) (Toapanta, 2012), que derivó en una notable alza en las importaciones de este sector. Esto se evidencia además en el hecho de que aproximadamente el 60% del presupuesto de inversión del nuevo OCP estuvo destinada a la importación de equipos, maquinarias, repuestos y tuberías (OCP Ecuador, 2018).

Durante el 2003, las importaciones tuvieron una etapa de estabilización luego de los grandes crecimientos de los años anteriores. Se registraron USD 6.366,30 millones de bienes importados, solo 3,35% más que en el 2002. Este bajo crecimiento o estabilización se debe a la disminución en las compras relacionadas al OCP, el mismo que estuvo listo y entró en funcionamiento en este año (OCP Ecuador, 2018). Las materias primas y los bienes de capital disminuyeron un -4,02% y -11,32% respectivamente. Además también los bienes de consumo tuvieron un bajo crecimiento de 2,96%, lo que reflejó una contracción de la demanda interna en este año. Sin embargo, los combustibles y lubricantes tuvieron un notable crecimiento del 215,30%, que se ve explicado en gran parte por un aumento en las compras de nafta disolvente (Velasquí & Campos, 2004).

Para los siguientes años, la economía del país recupera su crecimiento sostenido. Del 2004 al 2007, se alcanzó un crecimiento promedio de 19,73%. El aumento en las remesas de los migrantes junto con más créditos disponibles otorgados, destinados al consumo, dieron facilidades al acelerado crecimiento de las importaciones (Larco, 2014).

El año 2005 es donde se registró el mayor crecimiento, 26,36%. Esto debido principalmente a los incrementos en las importaciones de combustibles y lubricantes que pasó de USD 995,10 millones a USD 1715 millones en el 2005 y de las materias primas, específicamente de materiales de construcción, en los que se importaron USD 269,50 millones en comparación con los USD 187,40 millones en el 2004. El año 2006 tuvo un crecimiento de 17,49% respecto al anterior. Los combustibles y lubricantes y las materias primas son los grupos con mayor crecimiento de este año, con 38,83% y 18,21% respectivamente. El año 2007 cerró las importaciones totales de bienes con USD 13.047,10

millones, 14,37% más que el año anterior. Este año registró un bajo crecimiento de las importaciones de combustibles y lubricantes, un 8,29% que no mantuvo la tendencia de mayores variaciones en años previos.

Desde finales del 2007, el crecimiento de la economía del país junto con las políticas comerciales adoptadas por el nuevo Gobierno que asumió funciones este año, encaminaron una aceleración en el dinamismo de las importaciones. Entre las políticas aplicadas está el diferimiento arancelario que se realizó a ciertos productos, en específico a las materias prima y bienes de capital (Cárdenas, 2015). Es decir, lo que hizo el Gobierno fue adoptar políticas proteccionistas, entre las cuales se incluyen cuotas y aranceles de importación, pero únicamente para bienes suntuarios, a excepción de las materias prima y los insumos que sean de necesidad en la producción nacional. Estas estrategias fueron aplicadas con la finalidad de promover la producción de bienes nacionales y aminorar las compras realizadas al extranjero (Romero, 2012).

En el año 2008, las importaciones alcanzaron los USD 17.912,10 millones, mostrando un alto crecimiento del 37,29% frente al año anterior. Los bienes de consumo y las materias primas son los que más crecimiento tuvieron en comparación al 2007, con un 38,10% y 42,36% respectivamente.

Luego de estos años de crecimiento sostenido, el 2009 fue un fuerte golpe para la economía ecuatoriana y mundial (Cárdenas, 2015). Un colapso en la burbuja inmobiliaria de Estados Unidos, causó una crisis internacional que afectó el sistema económico mundial, donde los países latinoamericanos terminaron con problemas en la actividad económica real, mediante la reducción del sector externo, en importaciones y exportaciones, así como en la disminución de remesas (Zurita, Martínez, & Rodríguez, 2009).

Además de la crisis mundial, conocido como Gran Recesión, en el Ecuador se impusieron aranceles y salvaguardias a ciertos bienes de consumo. Esto fue una política del Gobierno que buscaba controlar la salida monetaria que tenía aumentos acelerados. Varios estudios afirman que la recaudación arancelaria permitió que el país tenga un rubro más de entrada frente a la crisis económica mundial (Acosta & Serrano, 2009). Lo cierto es que por política gubernamental se decidió proteger el mercado nacional llevando a restringir la entrada al país de ciertos productos y agregándoles impuestos a bienes de consumo humano, textil, vestimenta, entre otros. (Jácome & Gualavisí, 2011)

La crisis financiera internacional en combinación con las medidas proteccionistas aplicadas en el 2009, desaceleraron la evolución de las importaciones, que decrecieron en un -20,34%. Es decir, se importaron USD 3.643,70 millones menos que en el 2008. Los mayores decrecimientos se registraron en los combustibles y lubricantes y en los bienes de consumo (Guadalupe & Chafra, 2017). Los únicos que mantuvieron un mínimo crecimiento son los materiales de construcción dentro del grupo de materias primas.

Para el siguiente año, la economía ecuatoriana se levantó rápidamente de esta caída y las importaciones continuaron con su crecimiento que había sido estable previo a la crisis. De la misma manera, las medidas proteccionistas fueron suspendidas paulatinamente en tres fases en el primer semestre del 2010, se incluyó en esta suspensión la salvaguardia cambiaria que regía para los productos provenientes de Colombia, ya que a pesar de que se buscó resultados favorables en la economía, en el año 2010 no se pudo notar mejoría económica pues el resultado fue poco efectivo (Cubides, 2016). Derivando así en que al levantarse las salvaguardias, los saldos de las importaciones se elevaron nuevamente.

Entre el 2010 y 2011, hubo un promedio anual de crecimiento de 28,36%. Los bienes de consumo crecieron en promedio 26,48%, los combustibles y lubricantes 49,36%, las materias primas 24,46% y los bienes de capital 22,29%. Es así como en el 2011, las importaciones cierran con USD 23.384,90 millones.

En el 2011, los materiales de construcción tuvieron un interesante crecimiento del 45,66%. Esto se debe principalmente al aumento en la inversión del gobierno en proyectos inmobiliarios, así como en el gasto público (Quito, 2016). Así como también el incremento en los créditos otorgados específicamente para construcción y vivienda.

Contrario a lo ocurrido en los años previos, en el 2012, 2013 y 2014 el crecimiento de las importaciones fue mínimo, alcanzando un promedio anual de 4,48%. En el 2012, las importaciones cerraron el año con USD 24.518,90 millones, USD 1.134 millones más que en el año anterior, mientras en el 2013 llegaron a crecer USD 1.596,40 millones y en el 2014, solo USD 544,60 millones.

Los bajos crecimientos registrados se deben a que la economía ecuatoriana no estaba atravesando por un buen momento, además de que en el 2012 se anunciaron nuevas restricciones en base a aranceles y cupos de importación. La totalidad fue de 106 productos con aranceles nuevos y 16 subpartidas donde se introdujeron cupos (Avilés & Carrión, 2016). Incluso para el año 2012, los bienes de consumo duraderos decrecieron -0.30%, esto se

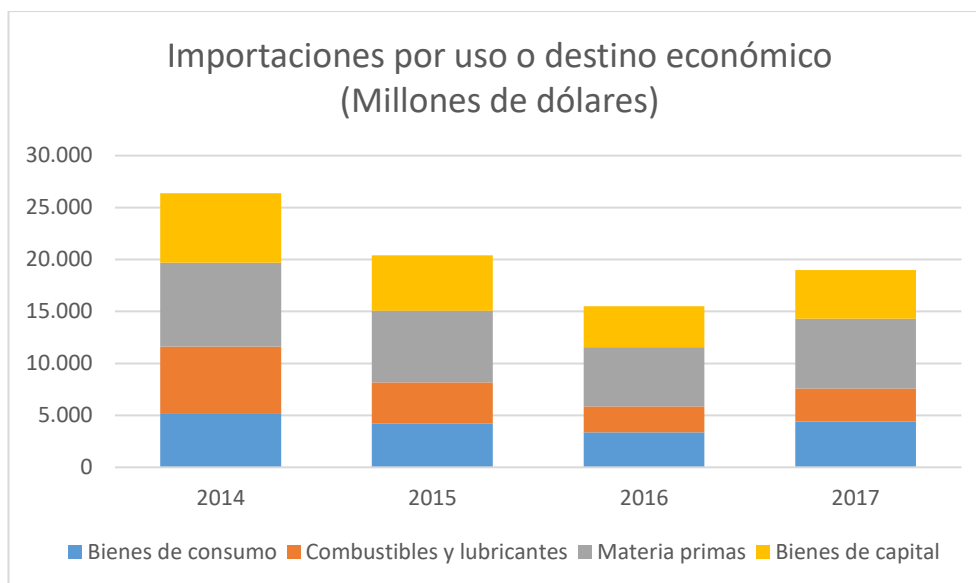
explica porque entre las restricciones más importantes estuvieron las realizadas a los aparatos electrónicos tales como videojuegos, cámaras, teléfonos celulares, entre otros (Peña, 2012). Estas restricciones fueron del 15% de arancel, algo que causó impacto en los consumidores considerando especialmente que para los teléfonos celulares no existía arancel. Así también las materias primas para actividades industriales decrecieron -1.65% y a finales del 2013, los equipos de transporte importados como bienes de capital disminuyeron en -5,32%.

En el 2014 existió un punto de quiebre en el país. Este es el año donde los problemas sobre la situación económica se agudizaron, a causa de un muy desfavorable entorno internacional. Los precios internacionales del petróleo cayeron drásticamente así como también de otros productos básicos, las remesas que el país recibía por parte de los ciudadanos desde el extranjero disminuyeron, el dólar de Estados Unidos estuvo en una etapa de alta apreciación, algo que no favoreció mucho para las exportaciones del país, y los socios comerciales principales adoptaron políticas cambiarias agresivas (Hidalgo, 2018). Esta acumulación de situaciones causó grave afectación en el equilibrio del sector externo del país, que se vio reflejado en la liquidez y en la balanza de pagos.

Es así como en el 2014 hubo decrecimiento en las importaciones de bienes de consumo y bienes de capital (Coordinación General de Planificación, 2014), demostrando que para el desfavorable escenario que sufría la economía ecuatoriana, las políticas comerciales implementadas enfocadas en la protección de la producción nacional y la estrategia de mantener las divisas dentro del país no era la solución al problema. Sin embargo, el 2015 fue el año donde este tipo de políticas y la idea del proteccionismo realmente tomaron posesión en el país (Macas, 2016).

#### *Gráfico 4*

*Importaciones por uso o destino económico: 2014-2017*



Fuente: Elaborado por el autor

El gráfico 4 muestra un resumen de la evolución de las importaciones del 2014 al 2017. Las importaciones en el 2014 alcanzaron los USD 26.660 millones, mientras en el 2015 disminuyeron en USD 5.961,40 millones y USD 4.840.50 millones más en el 2016. Estos años fueron donde se implementaron salvaguardias, lo que se explicará a continuación.

El 11 de marzo del 2015 fueron aplicadas las salvaguardias enfocadas en restringir las importaciones y la salida de divisas del país. Aproximadamente el 32% de los bienes importados recibieron fueron afectados por las salvaguardias, lo que significa 2.800 partidas arancelarias, entre las cuales se exoneraban los repuestos para vehículos, los bienes de capital y materias prima (Avilés & Carrión, 2016). Las salvaguardias aplicadas tenían niveles acorde al tipo de bien, las mismas iban desde el 5% hasta el 45% (Hidalgo, 2018).

Para los años 2015 y 2016, las importaciones disminuyeron en USD 10.801,90 millones. Es decir del 2014 al 2016, hubo un decrecimiento del 45,75%. El 2015 cerró con USD 20.698,50 millones, mientras en el 2016 cayeron a USD 15.858,10 millones.

El grupo más afectado fue el de los combustibles y lubricantes que tuvieron un decrecimiento promedio anual del -37,70%. Los bienes de consumo tuvieron en estos dos años un promedio de decrecimiento de -19.54%, los bienes de capital -23,15% y las materias primas -16.07%, grupo en donde los materiales de construcción fueron los más afectados con una disminución promedio de -39,22%.

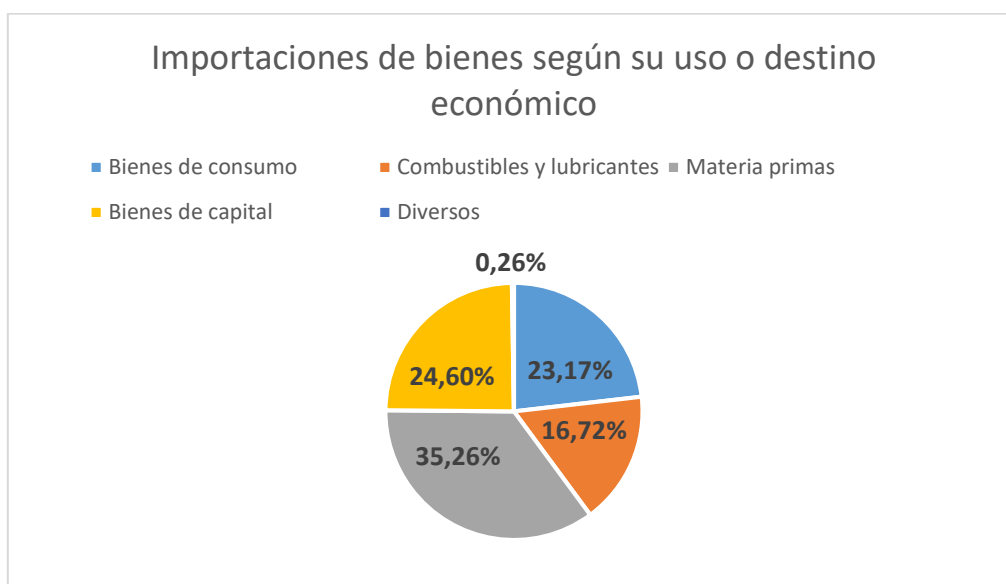


Las salvaguardias del 2015 fueron implementadas inicialmente por un año, sin embargo se mantuvieron pasado este tiempo y sólo empezaron a ser disminuidas de a poco. Este proceso de eliminación de salvaguardias culminó a mediados del 2017, específicamente en junio, mes en el que ya fueron eliminadas en su totalidad (Hidalgo, 2018). A partir de este momento se esperó un repunte de las importaciones, y se dio de esta manera. El 2017 se cerró USD 19.306,80 millones, representando un crecimiento del 21,75%. A pesar de la aún notable diferencia con el año de mayor importación, que fue el 2014, donde se importaron USD 26.660 millones, los ciudadanos se encuentran retomando sus conexiones con los países extranjeros, lo que permitirá continuar el crecimiento sostenido de las importaciones.

El grupo que tuvo más crecimiento son los bienes de consumo, en especial los bienes de consumo no duraderos que alcanzaron un crecimiento del 52,65%, seguido por los equipos de transporte importados como bienes de capital con un alza del 31,38% y los combustibles y lubricantes que incrementaron 27,77% respecto al 2016.

*Gráfico 5*

*Importaciones de bienes según su uso o destino económico*



Fuente: Elaborado por el autor

Para completar el análisis de las importaciones del año 2017, el gráfico 5 muestra el peso de cada uno de los grupos que conformaron las importaciones de bienes. Esto permite evidenciar que Ecuador importa en su mayoría materias primas (35,26%) y bienes de capital

(24,60%). Mientras que los bienes de consumo y los combustibles y lubricantes conforman el 23,17% y 16,72% de las importaciones de bienes totales respectivamente.

### **Conclusiones y recomendaciones**

Posterior a 17 años de dolarización, la economía del país ha pasado por distintos cambios que influyen en su desarrollo, de manera especial en el sector externo. Las importaciones en el Ecuador crecieron en un promedio anual de 12,11%, siendo los años de mayor crecimiento el 2001 y 2010, mientras los de mayor decrecimiento los años 2015 y 2016.

El periodo de estudio inicia en el año 2000, donde se registraron USD 3.657,4 millones, mientras cierra en el 2017, con USD 19.306,80 millones. El grupo con mayor crecimiento promedio anual fueron los combustibles con 25,67%, seguidos de los bienes de capital con 12,64%, los bienes de consumo con 12,49% y las materias primas con 10,58%. Por otro lado, el grupo de bienes con mayor participación dentro del total de importaciones fueron las materias primas con 35,26%, seguidos de los bienes de capital con 24,60%, los bienes de consumo con el 23,17% y por último los combustibles y lubricantes con el 16,72%.

El shock más importante que sufrieron las importaciones fue en los años 2015 y 2016 con las salvaguardias aplicadas aproximadamente el 32% de los bienes importados. Con esta política proteccionista se buscó aminorar la salida de divisas del país y apoyar la producción nacional. Sin embargo, la industria también atravesó dificultades debido a que en ciertos casos, sus insumos eran importados y estos aranceles subieron los precios de producción y venta.

La importación de bienes de capital hasta cierto punto debería considerarse como necesaria, debido a que se puede lograr alcanzar un mejor nivel de competitividad e incrementar la producción nacional, que a la vez conduce a un aumento de la oferta exportable y sustitución de importaciones de bienes tales como los de consumo.

En un mundo globalizado, no es recomendable para una economía cerrar las puertas a otros países que podrían brindar beneficios y oportunidades. El sistema dolarizado que rige en el país causa restricciones en las opciones para manejar el sector externo. Generalmente una de las opciones para otros países es la devaluación monetaria, sin embargo, al no tener acceso a esta medida se busca la imposición de aranceles que como se ha comentado, no en toda ocasión se obtiene lo esperado y su aplicación llega a ser limitada. En base a esto, la

solución por el lado de las importaciones es compleja, por lo que realmente se debe atacar a la otra variable que son las exportaciones, las cuales dependen de la producción.

Para esto se necesitan las materias primas y bienes de capital que mejoran la producción y competitividad en el largo plazo, y a su vez logran reducir la demanda de importaciones en cuanto la economía sea capaz de cubrir las demandas interna y externa. Es decir, se permite sustituir importaciones y este excedente sería destinado a las exportaciones. Al largo plazo ya se contaría con la infraestructura necesaria en el país con el fin de reducción en la importación de los derivados del petróleo y las materias primas, que son los bienes más importados en el país.

En base a esto, se debe reconocer que el sector externo influye directamente en la economía de un país. En el caso de las importaciones en el Ecuador, se puede observar una relación entre el PIB y el nivel de importaciones. Los años de mayor decrecimiento en importaciones, son también los años de mayor decrecimiento del PIB, que cerraron el 2015 con un bajo crecimiento de 0,10% y un decrecimiento en 2016 de -1.56%. Esta influencia de las importaciones sobre el PIB sería un interesante tema de estudio que junto con el presente aportarían a los análisis académicos.

Debido a esta importancia dentro del desarrollo de un país, buscar reducir las importaciones mediante excesivas medidas proteccionistas ha resultado poco efectivo. Esto incrementa considerablemente el precio de los bienes extranjeros, causa inflación debido a que se inician procesos de especulación y lo más importante es que limita la capacidad de producción de la industria nacional. Si se considera que existe un déficit entre las importaciones y exportaciones, restringir las importaciones puede observarse como una solución momentánea, sin embargo, no se trabaja en las causas del problema o en explotar la otra variable. La productividad y competitividad se alcanzan únicamente mientras el país se integre comercialmente al mundo.

### **Bibliografía**

Acosta, A., & Serrano, A. (2009). Ecuador frente a la crisis económica intencional: un reto de múltiples aristas. *Polémika - Revista del Instituto de Economía USFQ*, 8-22.

Avilés Mosquera, D. L., & Carrión Valverde, M. P. (2016). Efectos de la aplicación de salvaguardias en la balanza comercial del Ecuador y en las relaciones con Colombia y

- Perú: Periodo 2010-2015. Guayaquil, Guayas, Ecuador: Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.
- Banco Central del Ecuador. (2011). Metodología de la información estadística mensual. *Publicaciones Económicas*. Obtenido de Publicaciones Económicas.
- Banco Central del Ecuador. (Agosto de 2017). *Sistema de Información Macroeconómica*. Obtenido de Banco Central del Ecuador: Datos:  
<http://sintesis.bce.ec:8080/BOE/BI/logon/start.do?ivsLogonToken=bceqsappbo01:6400@1524772JDZVPW3Z3eJfH8ivZTyY1x91524770JdEsAyxuwpFst8cDIVUYbwU>
- Banrepcultural. (s.f.). *Balanza Comercial* . Obtenido de Red Cultural del Banco de la República en Colombia:  
[http://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Balanza\\_Comercial](http://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Balanza_Comercial)
- Bielschowsky, R. (1999). Inversiones en la industria brasileña tras la apertura y el real. *Serie de reformas economicas*(44), 31-49.
- Cárdenas, S. (19 de Enero de 2015). *Balanza comercial del Ecuador en tiempos de dolarización*. Obtenido de <http://www.uees.edu.ec/dolarizacion/pdf/1/3-Conf-Sebastian-Cardenas-190115.pdf>
- CEPAL. (1954). *El Desarrollo Económico del Ecuador* . México: Naciones Unidas .
- Coordinación General de Planificación. (Julio de 2014). *Plan Estratégico Institucional 2014-2017*. Obtenido de Ministerio de Comercio Exterior:  
<https://www.comercioexterior.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/12/Plan-Estrategico-01-oct-2014-.pdf>
- Cubides, J. S. (2016). *Efecto de una apertura comercial en Ecuador*. Quito: Universidad de las Américas.
- Guadalupe, J., & Chafra, P. (2017). La crisis financiera internacional del 2009 y la economía ecuatoriana. Los elementos que explican cómo Ecuador eludió la crisis . *CienciAmérica*, 73-84.
- Guerra, F. (2001). *Análisis del Modelo Económico y Social Ecuatoriano*. Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.

- Jácome, H., & Gualavisí, M. (2011). Boletín mensual de análisis sectorial de MYPYMES. *Flacso*.
- Larco, P. (2014). *Dolarización en el Ecuador: Apreciación de su impacto económico y social en el periodo 2000-2010*. Quito: Universidad Internacional SEK.
- Macas, G. (2016). Ecuador y su futuro en el comercio internacional. *Universidad Ecotec*.
- OCP Ecuador. (2018). *Historia*. Obtenido de OCP Ecuador:  
<http://ocpecuador.com/es/ocp/historia>
- Ordoñez Iturralde, D. (2012). El comercio exterior del Ecuador: Analisis del intercambio de bienes desde la colonia hasta la actualidad. *Revista académica de Economía*, 22-31.
- Peña, E. (2012). Restricciones al comercio internacional en Ecuador: causas y consecuencias. *Cámara de Comercio de Guayaquil*.
- Quito, E. (2016). Análisis de la elasticidad precio e ingreso para la demanda de importaciones en el Ecuador durante el periodo 2000-2014. *Universidad Central del Ecuador*.
- Romero, V. (25 de Junio de 2012). *Nuevos aranceles y leyes de importaciones ¿Una solución para incrementar las exportaciones ecuatorianas?* Obtenido de IBEC:  
<http://www.ibecmagazine.com/EDUCACIÓN/TabId/461/ArtMID/1171/ArticleID/109/Nuevos-aranceles-y-leyes-de-importaciones-191Una-soluci243n-para-incrementar-las-exportaciones-ecuatorianas.aspx>
- Sanchez Baquerizo, M. I., Zambrano Barbery, C. C., & Bocca Ruiz, F. (2015). Efectos de la aplicación de salvaguardias en la balanza comercial del Ecuador. Guayaquil, Guayas, Ecuador: ESPOL.
- Toapanta, J. (2012). Construcción de los indicadores de apertura comercial en el Ecuador y la influencia del intercambio comercial sobre los niveles de consumo final total: Periodo dolarizado 2000 - 2010. *Escuela Politécnica Nacional*.
- Uquillas, C. (2008). El modelo económico industrial en el Ecuador. *Economía Latinoamericana*(104), 17-32.
- Velasteguí, L. Á., & Campos, T. (2004). Análisis de la balanza comercial del Ecuador: Periodo 1994-2003 (I). *Observatorio de la Economía Latinoamericana*.

- Yahia, A. F. (2015). An Econometric Estimation and Evaluation of the Import Function in the Libyan Economy. *Journal of Economics, Business and Management*, 3(10), 6-11.
- Zurita, J., Martínez, J., & Rodríguez, F. (2009). La crisis financiera y económica del 2008. Origen y consecuencias en los Estados Unidos y México. *El Cotidiano*, 17-27.